

---

Cuarta Reunión de la Conferencia de Ciencia,  
Innovación y Tecnologías de la Información y  
las Comunicaciones de América Latina y el Caribe

Bogotá, 4 y 5 de abril de 2024

## ANTECEDENTES

América Latina y el Caribe enfrenta un problema estructural de bajo crecimiento explicado en buena medida por una productividad que ha permanecido estancada, e incluso se ha reducido, en las últimas décadas<sup>1</sup>. Para poder sortear la trampa de la baja productividad y poder avanzar hacia estructuras productivas más diversificadas y complejas, los países de la región están llamados a escalar y mejorar sus políticas de desarrollo productivo, en las cuales los esfuerzos en materia de ciencia, tecnología e innovación (CTI) serán de vital importancia. Esto implicará potenciar una agenda proinversión que permita dinamizar los sectores productivos ya existentes, pero que también favorezca el desarrollo de nuevos sectores<sup>2</sup>. En particular, los esfuerzos en CTI no sólo deberán involucrar un incremento en los niveles de inversión de los países en esta materia, sino también una más efectiva utilización de estos recursos.

Las políticas de CTI tienen un papel central en esta nueva trayectoria de desarrollo más sólida y sostenible, tanto por su efecto en el mejoramiento de la productividad en actividades existentes, vía mejoras incrementales o radicales de procesos y formas de organización, como también por su efecto en la creación de nuevos sectores o expansión de sectores existentes vía la innovación y el emprendimiento de base tecnológica en nuevos productos y servicios. En este sentido, la mejora en los esfuerzos en materia de CTI serán fundamentales, permitiendo aumentar el valor agregado y generar oportunidades laborales de calidad, con un menor impacto ambiental y avanzar hacia un modelo de desarrollo más sostenible e inclusivo.

En este contexto, la Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, órgano subsidiario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas creado en 2012, es el espacio privilegiado para discutir e impulsar este tipo de iniciativas. La Conferencia es un espacio permanente de diálogo político y técnico que convoca a las altas autoridades responsables de las políticas de CTI en América Latina y el Caribe para intercambiar conocimientos y coordinar acciones en temas de interés mutuo y para mejorar la calidad y la efectividad de dichas políticas.

Durante la Cuarta Reunión de la Conferencia se definirán las áreas de cooperación de una agenda regional para el periodo 2024-2025 la cual tendría como eje central a la CTI para el desarrollo productivo, y consideraría cuatro líneas prioritarias: i) instrumentos de CTI para el desarrollo productivo sostenible e inclusivo; ii) gobernanza de la CTI; iii) CTI con enfoque territorial; y iv) agendas estratégicas sectoriales y tecnológicas.

---

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), América Latina y el Caribe en la mitad del camino hacia 2030: avances y propuestas de aceleración (LC/FDS.6/3/Rev.1), Santiago, 2023.

<sup>2</sup> OECD/ECLAC/CAF/EU (2023), Latin American Economic Outlook 2023: Investing in Sustainable Development

## **PANEL 1: Direccionamiento de la CTI hacia la solución de problemas estratégicos - Línea: Agendas estratégicas sectoriales y tecnológicas**

Las políticas de CTI tienen que jugar un papel central no sólo en la construcción de capacidades nacionales en investigación y desarrollo, sino también en aportar a la solución de problemas y desafíos nacionales, particularmente en el marco de las políticas de desarrollo productivo de los países y sus territorios.

El abordaje de muchos temas que desafían a la región requiere el concurso de la mirada científico-técnica, pues se tratan de problemas cada vez más complejos. Realizar este potencial de la CTI implica no sólo un incremento en los niveles de inversión en esta materia, sino también orientar los apoyos públicos en ese ámbito, o al menos una parte de ellos, hacia áreas del conocimiento, sectores y tecnologías, relacionadas con los principales desafíos que enfrenta cada país.

Preguntas orientadoras:

- 
- ¿Cómo diseñar e implementar en los países o territorios estrategias de CTI vinculadas a las agendas de desarrollo productivo en las áreas, sectores y tecnologías que se consideren prioritarios?
  - ¿Cuáles son las principales barreras que se enfrentan en la región en algunas áreas, sectores o tecnologías o en relación con ciertos desafíos específicos y cómo podrían abordarse a partir de esfuerzos de CTI y de desarrollo productivo?
  - ¿Qué temas de esas agendas deberían abordarse a nivel territorial, a nivel nacional y a nivel regional?
  - ¿Cuáles son los instrumentos de política disponibles para ello?
  - ¿Cuáles son los principales actores, públicos, académicos o productivos, que deberían participar en la construcción e implementación de esas agendas estratégicas a esos diferentes niveles?
  - ¿Cómo mejorar la coordinación y la cooperación regional para avanzar en agendas regionales sobre esas áreas, sectores, tecnologías y desafíos específicos?
  - ¿Cuáles serían algunas fuentes para financiar el aumento de esfuerzos de CTI en torno a estas agendas sectoriales y tecnológicas?
- 

- Introducción del moderador
- Intervenciones de los panelistas
- Debate e intervenciones de los países

## **PANEL 2: El desafío de la coordinación público-público y público-privada: experiencias recientes - Línea: Gobernanza de la CTI**

Las políticas de CTI y de desarrollo productivo en general son particularmente intensivas en materia de articulación. Su implementación implica con frecuencia diferentes tipos de articulación, como, por ejemplo, público-privada, pública-pública, privada-privada y nación-territorio, además de la relación con la sociedad civil y la cooperación internacional. Por tanto, la gobernanza detrás de estas políticas, entendida de manera amplia como los arreglos, mecanismos y dinámicas institucionales, pero también como las reglas de juego y los esquemas de incentivos, que permiten la articulación de esfuerzos, actores y recursos en torno a agendas estratégicas, se vuelve un elemento central.

Si bien la institucionalidad responsable de las políticas de CTI en la región ha tenido avances importantes en los últimos años, es fundamental establecer o fortalecer arreglos institucionales que faciliten la articulación de esfuerzos, recursos y actores a diferentes niveles en torno a las prioridades estratégicas definidas por los países y sus territorios.

Preguntas orientadoras:

- 
- ¿Cuáles son los arreglos institucionales que contribuyen a una mejor gobernanza del sistema nacional de innovación?
  - ¿Cómo fomentar una relación más fructífera entre la institucionalidad de apoyo a la ciencia e investigación básica y la de apoyo a la innovación empresarial y el desarrollo productivo?
  - ¿Cómo mejorar la articulación y coordinación de la CTI con el resto de los esfuerzos de desarrollo productivo?
  - ¿Cómo lograr que en la región realmente funcione la triple (o cuádruple) hélice?
  - ¿Cómo lograr que haya mayor continuidad en las políticas?
  - ¿Cómo trabajar en agendas de colaboración internacional más efectivas en materia de CTI?
- 

- Introducción del moderador
- Intervenciones de los panelistas
- Debate e intervenciones de los países

### **PANEL 3: Diseño e implementación de políticas de CTI con enfoque territorial - Línea: CTI con enfoque territorial**

Existe una gran heterogeneidad en las capacidades al interior de los países para diseñar e implementar acciones en materia de CTI en particular y de desarrollo productivo en general. El desarrollo de una base científica, tecnológica y productiva sólida es clave para reducir estas disparidades y abordar las necesidades de desarrollo específicas a nivel local. Será necesario trabajar en dar orientaciones para el fortalecimiento de los ecosistemas y agendas subnacionales de innovación y desarrollo productivo, al tiempo que se articulen los esfuerzos del nivel nacional como los del nivel local.

Buena parte de la acción en materia de políticas de CTI y de desarrollo productivo y deberá ocurrir a nivel local, con los actores locales, buscando reducir la gran heterogeneidad en la productividad de los territorios al interior de los países de la región.

Preguntas orientadoras:

- 
- ¿Cómo articular los esfuerzos nacionales con los esfuerzos subnacionales en materia de CTI para el desarrollo productivo? ¿Cómo desarrollar esquemas de gobernanza multinivel que permitan la alineación entre prioridades nacionales y subnacionales?
  - ¿Cómo fortalecer las capacidades de los territorios más rezagados? ¿Cómo fortalecer las capacidades de los territorios en general?
  - ¿Cómo diseñar e implementar estrategias territoriales en la materia (por ejemplo, estrategias de especialización inteligente)?
  - ¿Cómo trabajar en agendas de CTI en el marco de iniciativas clúster y otras iniciativas de articulación productiva territorial?
- 

- Introducción del moderador
- Intervenciones de los panelistas
- Debate e intervenciones de los países

**Sesión especial: Presentación del informe “Perspectivas Económicas de América latina 2023: invirtiendo para un desarrollo sostenible” (LEO 2023)**

El informe anual Perspectivas Económicas de América Latina, conocido como el LEO por sus siglas en inglés, es realizado por el Centro de Desarrollo de la OCDE, la CEPAL, la CAF y la Comisión Europea. Cada edición realiza un análisis estructural de la situación socioeconómica de la región y toma en cuenta sus retos y oportunidades para un mejor desarrollo.

Para lograr un desarrollo más sostenible, los países de América Latina y el Caribe deben aumentar tanto los niveles como la calidad de la inversión. La 16ª edición “Invirtiendo para un desarrollo sostenible” insta a los países de la región a adoptar una nueva agenda de inversiones, con foco en la innovación y la transformación productiva para impulsar el crecimiento, crear más empleos formales y avanzar hacia un desarrollo más sostenible. Para ello, el informe identifica algunos sectores estratégicos clave con importantes oportunidades de crecimiento y creación de empleo, entre los cuales se encuentran los sectores vinculados a la agricultura y sistemas de alimentos sostenibles, a la transformación digital, a las energías renovables y a la salud, entre otros.

#### **PANEL 4: Innovando en el uso de instrumentos para fortalecer la CTI - Línea: Instrumentos de CTI para el desarrollo productivo sostenible e inclusivo**

La combinación de instrumentos de política de CTI presente en la región parece incompleta e insuficiente. Los gobiernos canalizan una porción importante del gasto público en investigación y desarrollo hacia universidades e institutos de investigación, principalmente en becas de formación en estudios superiores y en subsidios a proyectos, que en general se asignan bajo un modelo de fondos concursables. La contracara de esta situación es el estancamiento relativo de la participación de las empresas en el financiamiento y la ejecución de actividades de innovación en la región, con la consecuente desvinculación entre ambos actores.

Si bien existen factores propios del entorno económico que pueden inhibir la innovación empresarial, la falta de apoyos tales como el crédito para la innovación, las compras públicas innovadoras y otros instrumentos catalizadores de la inversión en materia de CTI, disponibles en muchos países desarrollados, limita las posibilidades de que las empresas emprendan proyectos más innovadores.

Se deben buscar alternativas e instrumentos innovadores, y de combinaciones de dichos instrumentos en el marco de misiones, clústeres o programas estratégicos, que se ajusten a las necesidades de la región y de cada uno de sus países.

Preguntas orientadoras:

- 
- ¿Cómo incrementar el impacto en materia de productividad de los recursos que se destinen a CTI para el desarrollo productivo sostenible e inclusivo?
  - ¿Qué tipo de instrumentos o mecanismos de apoyo son los más efectivos y factibles de implementar, dependiendo de los diferentes contextos?
  - ¿Cómo orientar la inversión en investigación y desarrollo para asegurar una mayor utilización comercial de sus resultados y, al mismo tiempo, favorecer áreas estratégicas o la solución de desafíos prioritarios?
  - ¿Qué tantos recursos se le debería destinar a la ciencia básica, la ciencia aplicada y la difusión de tecnología (extensión tecnológica) si se quiere una CTI para el desarrollo productivo?
  - ¿Cómo diseñar e implementar instrumentos que permitan orientar esfuerzos y recursos hacia áreas o desafíos estratégicos (por ejemplo, a través de misiones)?
  - ¿Cómo incrementar la capacidad de monitorear y evaluar las políticas de CTI y la capacidad de aprender de este monitoreo y evaluación?
  - ¿Cómo lograr escalar los recursos para la inversión en materia de CTI?
-

- 
- ¿Cómo incorporar el enfoque de género en el diseño e implementación de las políticas e instrumentos de CTI para un desarrollo productivo que pueda considerarse efectivamente inclusivo?
- 

- Introducción del moderador
- Intervenciones de los panelistas
- Debate e intervenciones de los países